# 马克思主义矛盾论视角下我国矿业高质量发展研究

王传君

**摘要：**矿业高质量发展事关国家经济社会发展全局，针对矿业高质量发展面临的新形势、新问题、新变化，从内因和外因论述了推进矿业高质量发展的必要性和紧迫性。以马克思主义矛盾论为视角，分析了制约我国矿业高质量发展的生态环境矛盾、资源供需矛盾、体制机制矛盾三大主要矛盾，根据“问题和解决问题的手段同时产生”这一马克思主义重要的方法论基本原理，倡导树立积极的矛盾观，提出推进矿业高质量发展的政策建议。

**关键词：**马克思主义；矛盾论；矿业高质量发展

矿产资源是发展之基、生产之要， 我国95%以上的能源、80%以上的工业原材料、70%以上的农业生产资料来自于矿产资源，矿业高质量发展事关国家经济社会发展全局。

**一、推进矿业高质量发展的必要性和紧迫性**

马克思主义唯物辩证法认为，外因是变化的条件，内因是变化的根据，外因通过内因而起作用。适应新时代发展要求，就必须大力提升发展质量和效益，是推进矿业高质量发展的最大外因。同时，我国矿业发展总体依然相对粗放，资源环境矛盾突出，转变矿业发展方式任务紧迫艰巨，是推进矿业高质量发展的根本原因。

**（一）我国经济发展进入新时代。**

党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位”。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，由高速增长阶段转向高质量发展阶段，是我国经济发展进入新时代的基本特征。新时代对矿业领域提出了新要求，也带来新的发展机遇。**一方面，**单纯依靠大量的要素投入实现高速增长已经不再可能，必须通过推动发展质量变革、效率变革、动力变革，转变发展方式，提高全要素生产率，实现高质量发展。**另一方面，**高质量发展阶段以供给侧结构性改革为主线，提升供给质量和效率的同时也将孕育新的增长点，巨大潜力和增长空间使得对矿产资源，特别是战略性新兴矿产的**需求将持续增长。**

**（二）传统粗放的矿业发展方式难以为继。**

**一是矿产资源难以为继。**目前，我国年矿石开采总量超过300亿吨，作为全球第一大矿产资源生产国储量增幅长期赶不上产量增长的步伐，许多矿种储量透支严重，储采比持续下降，过去15年来，我国60%以上战略性矿产储采比下降，其中，30%以上的战略性矿产储采比降幅超过50%。同时，矿产资源开发强度与世界相比仍然较大，例如，我国煤炭储量占世界的21%，而产量则占世界的46%；铁矿石储量占世界9%，产量占14%；稀土储量占世界37%，产量占81%；石墨储量占世界20%，产量占65%。

**二是矿山生态环境难以为继。**长期高强度的矿业开发占用、损坏了大量土地，截至2018年，我国矿业开采累计占用、损坏土地面积约265.6万公顷，累计恢复治理面积约67.3万公顷，矿山生态修复面临巨大的历史欠账。据不完全统计，截至2017年底我国矿山废石与尾矿堆存量已超过600亿吨，不仅占用大量土地，也存在一定的安全隐患。

**二、制约矿业高质量发展的主要矛盾**

习近平总书记反复强调,要坚持问题导向,坚持底线思维,把问题作为研究制定政策的起点,把工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上。就是强调要抓住问题的主要矛盾和矛盾的主要方面。

**（一）生态环境矛盾。**

生态经济学认为，矿产资源既是经济资源，又是生态环境的一个有机构成部分。一方面，矿产资源开发必然对生态环境造成扰动或破坏。主要体现在地貌景观破坏、地下水含水层破坏、地下水超采、地面塌陷、重金属污染、固体废弃物堆放带来的环境问题等。另一方面，自然保护地与矿产资源赋存在空间上高度关联，生态环境保护又会制约矿产资源开发空间。例如，全国1/4以上的现存矿区与生态保护红线存在重叠，若生态保护红线内全面禁止矿产资源开发，势必影响资源安全保障基础。

**（二）资源供需矛盾。**

供需矛盾中，主要是资源供给难以满足资源需求的矛盾。我国虽然是全球最大的矿产资源生产国，但同时也是最大的资源消费国，资源供应增速长期赶不上消费增速，总的来看，矿产资源对外依存度仍有不断扩大的趋势。一方面，资源供给基础不牢、能力下降。2012-2017年，我国20多种主要矿产资源查明资源储量增幅呈下降趋势，其中石油勘查新增探明地质储量从15.22亿吨降到8.77亿吨，增幅从2.8％降到1％、天然气从9619亿立方米降到5554亿立方米，增幅从8.9％降到1.6％。另一方面，矿产资源需求仍将长期保持高位。据预测，到2025年，我国石油消费将达到7.2亿吨（IEA预测值）、天然气4200亿立方米、精炼铜1460万吨，分别较2019年提高3.5%、36.9%、12.1%.

**（三）体制机制矛盾。**

矿产资源法律制度已经不适应社会主义市场经济体制和生态文明建设要求，政府与市场边界不清、干预太多。《矿产资源法》及其配套法规修改滞后，长期以来多以政策性文件打补丁，部分政策缺乏上位法支持，政策文件打架仍时有发生，将会议纪要作为审批和执法依据的现象依然存在。同时，政策频繁变动无法有效保护矿业权人的合法权益，也不利于运用市场化手段淘汰过剩产能和落后产能，劣币驱逐良币现象还一定程度的存在。

**（四）树立积极的矛盾观。**

矛盾就是对立统一，矛盾着的双方依据一定的条件相互依存又相互转化，“问题和解决问题的手段同时产生”是马克思主义重要的方法论基本原理。习近平总书记今年在浙江考察时指出“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”因此厘清矿业高质量发展的主要矛盾，坚持用辩证思维看待新形势新变化，树立积极的矛盾观，善于在危机中捕捉和创造机遇，才能把外部压力转化为推进矿业高质量发展的强大动力。

**三、推进矿业高质量发展的建议**

**（一）以习近平生态文明思想为引领，推进资源开发与生态保护相协调。**

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，把生态环境保护放在更加突出位置，着力推进资源开发与生态保护协调发展。**一是加强源头管控。**科学论证编制环境准入负面清单，依法严格矿产资源勘查开发环境准入，提高矿产资源开发环境准入门槛。全面禁止开采高硫高灰煤炭、湿地泥炭和采用堆浸池浸方式开采离子型稀土，避免破坏和污染环境的矿产开发。**二是创新过程监管。**将生态环境保护贯穿矿产资源勘查、开采、保护活动的全过程。加快推进绿色勘查，开展绿色勘查项目示范，最大限度的减小探矿工程对环境的扰动。强化矿山生产环境监管，督促矿业权人切实履行矿山生态修复责任，实现生产矿山“边开采、边治理”，尽量减少矿山开发对生态环境的影响。**三是强化末端治理。**加大财政资金投入历史遗留矿山生态修复工作力度，探索制定激励政策，坚持“谁修复、谁受益”，吸引社会资金投入，利用市场化方式推进历史遗留矿山生态修复。

**（二）以总体国家安全观为指导，夯实资源安全保障基础。**

矿产资源安全保障是总体国家安全观中的一项重要任务，我国特殊的资源国情和资源“两头在外”的发展阶段特点，决定了我国面临着较为严峻复杂的矿产资源安全保障形势。必须要坚持总体国家安全观,立足国内守住资源安全底线，将维持必要的国内资源自给能力，作为有效防范应对各类风险挑战的前提和基础。**一是加强勘查力度。**以战略性矿产中的短缺矿种为重点，在26个重点成矿区带划定一批重点勘查区，加强找矿力度，发现评价一批可供开发利用的矿产地。**二是谋划资源安全保障的战略核心区域。**通过划定能源资源基地和国家规划矿区，作为资源安全保障的重点区域，在生产力布局、资源配置、指标分配、重大项目安排等方面给予重点支持和保障，促进资源规模开发、集聚发展。**三是强化战略性矿产规划管控。**完善战略性矿产目录。继续对稀土矿、钨矿实行开采总量控制，维护优势地位。研究制定“一矿一策”的矿种差别化管理政策，根据资源供需形势等情况变化，完善动态调整机制。**四是实施矿产地储备工程。**将矿产地储备作为应对突发事件、保障矿产资源安全、促进代际公平的重要抓手，以海外供应风险高、断供风险大的矿种为重点，论证一批矿产地储备靶区，建立健全矿产地储备管理制度，明确矿产地动用轮转机制。

**（三）以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，深化矿产资源管理改革。**

深化矿产资源管理改革必须贯彻依法治国方略，立足更好发挥政府作用，提高矿产资源宏观管理和服务能力，引导资源优化配置，促进要素合理流动，体现鼓励矿产资源勘查开发的阶段性政策导向。**一是加快《矿产资源法》修订进程。**完成《矿产资源法》及其配套法规修订工作，使矿产资源管理政策有法可依，在保持宏观政策延续性和稳定性的前提下,切实维护市场主体合法权益。**二是深化矿业权出让制度改革。**按照“竞争性出让是常态，协议出让是例外”的原则，全面推进矿业权竞争性出让，从严控制协议出让范围。规范勘查开采规划区块制度，引导资源合理布局，原则上一个规划区块对应一个主体，不符合规划区块的一律不得设置矿业权。探索完善“净矿出让”，加强制度设计和工作机制研究，明确用地用林用海等审批事项的衔接规则，降低矿业权人投资风险。完善矿业权出让收益制度，既维护国家矿产资源所有者权益，也兼顾矿业权人基本利益。**三是完善支持政策体系，优化矿业领域营商环境。**发挥政策合力和引导作用，激发矿业市场活力。加大土地、矿产等生产要素支持力度，优先保障战略性新兴产业矿产和列入全国绿色矿山名录矿山的用地用矿需求。充分发挥税收调节作用，降低企业负担，研究细化有利于促进资源节约集约利用、保护环境等可以免征或者减征资源税的情形，对鼓励开发的紧缺矿种的资源税，在税法规定的税率幅度内减按下限征收。

**参考文献：**

[1] 马克思恩格斯全集[M].北京：人民出版社，1972.

[2] 习近平．决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]．人民日报，2017.

[3] 习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M].北京：中央文献出版社，2017.

[4] 习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编[M].北京：中央文献出版社，2020.

[5] 中国新闻网．习近平暮春时节赴浙江 这样阐释“危”和“机”！[EB/OL]．<http://www.chinanews.com/gn/2020/04-02/9146031.shtml，2020>.

[6] 鞠建华，王嫱，陈甲斌．新时代中国矿业高质量发展研究[J]．中国矿业，2019，28(1):1-7.

[7] 杨泽群，杨连刚．国企混合所有制改革面临的问题与实施路径——基于马克思主义矛盾论视角[J]．福建金融管理干部学院学报，2019(2):28-33.

[8] 朱清，陈先达．基于实践论和矛盾论视角的矿产资源管理研究思考[J]．中国矿业，2018，27(4):17-22.

[9] 高正文．同时产生——问题和解决问题的手段[J]．思想·理论·教育，1996(6):64.